

Отчёт
о деятельности
Контрольно-счётной палаты
городского округа Красноармейск
Московской области
за 2013 год

г. Красноармейск, 2014 год

**Отчёт
о деятельности Контрольно-счётной палаты
городского округа Красноармейск Московской области
за 2013 год**

Содержание

1	Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счётной палаты в отчётном году	2
2	Контрольная деятельность	4
3	Экспертно-аналитическая деятельность	6
4	Информационная деятельность	10
5	Организационная деятельность	11
6	Основные выводы, предложения и задачи на перспективу	17

Настоящий отчёт подготовлен с учётом требований части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», требований части 5 статьи 20 Положения «О Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск Московской области», в соответствии со Стандартом организации деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск СОД 3 «Порядок составления годового отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск».

Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности, который ежегодно представляется в Совет депутатов городского округа Красноармейск, подлежит публикации в средствах массовой информации городского округа и размещается в сети Интернет в целях ознакомления общественности.

1. Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счётной палаты в отчётном году

Деятельность Контрольно-счётной палаты, как органа местного самоуправления городского округа Красноармейск, началась с 01 февраля 2013 года.

10 октября 2012 года Совет депутатов городского округа Красноармейск принял решение №10-3 «О создании Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск Московской области» и Положение «О Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск Московской области» (далее – Положение).

Структура Контрольно-счётной палаты состоит из Председателя и аппарата, в который входят инспекторы. Председатель назначается на должность решением Совета депутатов городского округа Красноармейск, инспекторы назначаются приказом Председателя Контрольно-счётной палаты. Штатная численность аппарата Контрольно-счётной палаты установлена на 2013 год решением Совета депутатов в количестве одного человека.

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется

Советом депутатов. Контрольно-счётная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

В Положении определены основные полномочия Контрольно-счётной палаты.

16 января 2013 года Совет депутатов городского округа Красноармейск принял решение № 15-1 «О назначении М.Н. Борзых на должность председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск Московской области» и поручил ему осуществить необходимые действия, связанные с государственной регистрацией Контрольно-счётной палаты в качестве юридического лица и организацией её деятельности в установленном порядке.

К исполнению обязанностей Председатель Контрольно-счётной палаты М.Н. Борзых приступил 1 февраля 2013 года.

Штат укомплектован. С 18 марта 2013 года на должность инспектора принята Пименова Светлана Германовна.

Организация деятельности Контрольно-счётной палаты» при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля строилась на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности и последовательной реализации всех форм финансового контроля: предварительного, оперативного (текущего) и последующего контроля.

В течение 2013 года Контрольно-счётная палата осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в соответствии с планом на 2013 год, утверждённым Председателем Контрольно-счётной палаты.

В соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск Московской области, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 10 октября 2012 года № 10-3, основными принципами деятельности Контрольно-счётной палаты являются **законность, объективность, эффективность, независимость, гласность.**

При выполнении задач, установленных в статье 2 Положения о Контрольно-счётной палате, осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая, в соответствии со статьей 15 вышеназванного Положения, строилась на основе годового плана на 2013 год, утверждённого председателем Контрольно-счётной палаты.

В 2013 году Контрольно-счётной палатой проведено 7 контрольных мероприятия, в том числе количество проведенных проверок – 4, из них внешних проверок отчётов об исполнении бюджета и бюджетной отчётности - 4, подготовлено 32 заключения в рамках экспертно-аналитических мероприятий, выдано два Предписания.

Результаты проведенных мероприятий ежеквартально доводились до сведения Совета депутатов и Главы городского округа.

В результате проведенных контрольных мероприятий в период с 01.02.2013 г. по 31.12.2013 г. выявлены нарушения и недостатки всего на сумму **48 475 036 руб.**

По решениям арбитражного суда начислена сумма 11 209 102,68 руб. за пользование муниципальным имуществом, в том числе с ОАО «Красноармейск» будет взыскана 11 205 204,25 руб. руб.

В процессе судебных разбирательств полностью оплачена задолженность на сумму 2 275 662,94 руб.

В результате принятых Администрацией мер на 01.04.2014 долг ООО УК «МКД «Восток» за фактическое пользование составляет - 319,01 тыс. руб., по договорам – погашен полностью.

Некоммерческая организация «Фонд содействия здоровому образу жизни молодежи» долг (461,84 тыс. руб.) оплачивает согласно утвержденному графику по 14729, 87 руб. ежемесячно.

В судебном порядке подтверждён факт нанесения ущерба со стороны ООО «Монолит» бюджету города на общую сумму **62 791 803,54 рублей**. Контрольно-счётная палата неоднократно обращалась в ГСУ МО, СО по г. Пушкино, Пушкинскую городскую прокуратуру, ОЭБ и ПК МУ МВД РФ «Пушкинское» с заявлениями о расследовании дела о нанесении ущерба городскому бюджету со стороны ООО «Монолит».

В 2013 году проведено юридическое оформление Контрольно-счётной палаты, открыт счёт в Казначействе, приобретена материальная база, разработано 28 документов, определяющих функционирование её деятельности, структура раздела Контрольно-счётной палаты на городском сайте.

2. Контрольная деятельность

В соответствии с Положением Контрольно-счётная палата в процессе реализации возложенных на неё задач осуществляла контрольную деятельность.

Контрольно-счётная палата в 2013 году провела следующие контрольные мероприятия.

1. По письму исполняющего обязанности главы администрации Родзевича В.В. от 15.02.2013 № 459 проведено контрольное мероприятие по проверке оплаты за счёт средств бюджета муниципального образования муниципальных контрактов на проведение ремонтных работ в муниципальных бюджетных учреждениях городского округа Красноармейск. Были выявлены факты оплаты работ не в соответствии с договорами, все три акта о приёмке работ были подписаны лицом, не уполномоченным принимать работы и утверждать стоимость этих работ.

В Пушкинскую городскую прокуратуру было направлено письмо от 22 февраля 2013 года б/н (№ 282 с приёма 27.02.2012).

ОЭБ и ПК МУ МВД России «Пушкинское» провёл проверку и принял решение об отказе в возбуждении уголовного дела, но при этом ходатайствовал перед Пушкинским городским прокурором об отмене этого постановления (Исх. 74/3159 от 01.05.2013 за подписью С.В. Малюгина).

2. По письму депутата Совета депутатов Губаревича А.А. от 11.07.2013г. № 3 по факту продажи земельного участка по Постановлению главы города от 29.12.2013 № 690.

Проанализировав полученные от Администрации по запросу от 11 июля 2013г. №Э043 документы, Контрольно-счётная палата сделала следующие выводы:

1) Администрация нарушила действующее законодательство (п.3. ст.33 ЗК РФ) при заключении Договора купли продажи от 28 мая 2013г. № 4, т.к. ООО ПСК «ЮНИО-СТРОЙ» не представлено доказательств того, что земельный участок площадью **34968,6 кв.м.**, более чем в **1079,3** раза превышающий общую площадь объекта недвижимости, необходим для эксплуатации офисного здания площадью **32,4** кв. м.

2) В связи с тем, что продажа земельного участка проведена без учёта выполнения условий договора аренды (Проданный земельный участок первоначально предоставлялся для целей строительства промышленно-складского комплекса, следовательно, границы земельного участка на момент его формирования определялись исходя из целей и нужд промышленно-складского комплекса детского) и без определения площади части земельного участка, занятой зданием, построенным ООО «ЮНИОН-СТРОЙ», и необходимой для его использования, в соответствии с требованиями ЗК РФ, городскому бюджету нанесён ущерб в сумме 36 275 036,4 руб.

В случае продолжения аренды городской бюджет мог бы получать после 15.12.2014г. ориентировочно три млн. руб. в год арендных платежей до окончания строительства **производственно-складского комплекса**.

3) В связи с вышеизложенным, Договор купли-продажи должен быть в судебном порядке расторгнут.

4) Для предотвращения подобных случаев необходимо срочно утверждать в установленном порядке Нормы отвода земель для конкретных видов деятельности и Правила землепользования и застройки.

Информация направлена в правоохранительные органы. Пушкинская городская прокуратура направила (исх. от 17.03.2014 № 741ж-2012) в СО по г. Пушкино ГСУ СК России по МО для решения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц по ст. 286 Уголовного кодекса РФ.

3. Совместно с отделом имущественных отношений в присутствии арендатора индивидуального предпринимателя Фёдорова С.В. провела **контрольное мероприятие** по проверке технического состояния нежилых помещений, находящихся на цокольном этаже жилого дома, расположенного по адресу г. Красноармейск, микрорайон Северный, д. 35 (Акт № 17 от 18.12.2013г.).

В ходе проверки установлено, что арендуемые помещения № 15-17 общей площадью 62,7 кв.м находятся в удовлетворительном состоянии, используются для торговли продовольственными товарами. Вместе с тем, было установлено, ИП Фёдоров С.В. использовал часть муниципального помещения № 11, не находящегося в аренде, для складирования продовольственных товаров. 19 декабря помещение № 11 было освобождено.

4. Направлено письмо Пушкинскому городскому прокурору от 22.10.2013 № Э068 «О ситуации с детским оздоровительным лагерем «Искра». В связи с изменением федерального законодательства предприятия, входящие при акционировании предприятия «Базальт» детские оздоровительные лагеря не передаются в муниципалитеты.

5. Направлено письмо от 09 декабря 2013г. № Э086в Мещанский районный отдел судебных приставов о действиях по взысканию задолженности по арендной плате с ООО «Монолит».

В 2012 году было выявлено нарушение со стороны ООО «Монолит» - не вносилась плата по 6 договорам аренды. Администрация с участием Контрольно-счётной палаты провела работу по судебному взысканию задолженностей с ООО «Монолит».

Решением Арбитражного суда города Москвы удовлетворены иски требования администрации городского округа Красноармейск к ООО «Монолит» о взыскании арендной платы

от 06.11.2012 по делу №А40-109629/12 на сумму 9 004 952,54 рублей;

от 15.10.2012 по делу №А40-109635/12 на сумму 9 650 792,54 рублей;

от 11.12.2012 по делу №А40-109624/12 на сумму 9 650 792,54 рублей;

от 11.12.2012 по делу №А40-109622/12 на сумму 13 544 512,94 рублей;

от 29.10.2012 по делу №А40-109632/12 на сумму 9 511 731,11 рублей;

от 30.10.2012 по делу №А40-109627/12 на сумму 11 429 021,87 рублей,

Общая сумма удовлетворенных взысканий составляет **62 791 803,54** рублей.

В связи с долгим бездействием и отсутствием информации о возбуждении исполнительного производства, в отношении должника – ООО «Монолит», администрация городского округа Красноармейск Московской области была вынуждена обратиться в службу судебных приставов для разъяснения ситуации (письмо от 10.12.2013 № 4997).

В соответствии с ответом Мещанского РОСП (письмо вх.№756 от 26.03.2014) возбуждено исполнительное производство по исполнительному листу АС № 005743840 от 07.10.2013 по делу №А40-109622/12 о взыскании задолженности в размере 13 544 512,94 рублей.

В настоящее время продолжается переписка с органами службы судебных приставов для уточнения вопросов, касающихся состояния оставшихся пяти исполнительных листов.

Таким образом, в судебном порядке подтверждён факт нанесения ущерба бюджету города на сумму 62 791 803,54 рублей.

Контрольно-счётная палата неоднократно обращалась в ГСУ МО, СО по г. Пушкино, Пушкинскую городскую прокуратуру, ОЭБ и ПК МУ МВД РФ «Пушкинское» с заявлениями о расследовании дела о нанесении ущерба городскому бюджету со стороны ООО «Монолит». Ответа по существу до настоящего времени не получен.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В течение 2013 года Контрольно-счётной палатой проводились финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных документов муниципальных органов власти на предмет законности и эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества. Вносились предложения по нормативным правовым актам.

Большинство предложений, внесенных экспертными заключениями Контрольно-счётной палаты, были учтены при принятии соответствующих правовых актов.

Контрольно-счётная палата дала следующие экспертно-аналитические заключения.

1. На Отчёт Комитета имущественных отношений по управлению и распоряжению имуществом, в т.ч. земельными участками за период с 01.01.2012г. по 31.12.2012г.

Установлено нарушение действующего законодательства, заключающееся в том, что Реестр муниципальной собственности городского округа Красноармейск ведётся не в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 294, вступившим в силу 01 марта 2012 г. Рекомендуем привести в соответствие с действующим законодательством ведение Реестра муниципальной собственности.

2. На Отчёт представителя муниципального образования городской округ Красноармейск Московской области в органах управления ОАО «Красноармейск».

Отмечено, что Отчёт представлен с нарушением сроков, спустя десять месяцев после утверждения протокола годового общего собрания акционеров и потерял актуальность. Рекомендуем в разделе повестки дня «Информационные сообщения» рассмотреть баланс ОАО «Красноармейск» за 2012 год.

3. О внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за 2012 год.

Контрольно-счётная палата отметила, что бюджетный учёт Администраций городского округа ведётся с нарушением бюджетного законодательства, Закона «О бухгалтерском учёте», Инструкций по бюджетному учёту, а существующая у ГАБС система бухгалтерского учёта не в полной мере обеспечивает полноту и достоверность бюджетной отчётности.

Это привело к нарушению ст.264.2 БК РФ, п.10, 21 Инструкции № 191н со стороны Главного администратора бюджетных средств - Администрации города, заключающемуся в том, что **при формировании консолидированной бюджетной отчётности не соблюден принцип свода и (или) консолидации бюджетной отчётности.**

4. На проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 28.11.2012 №12-9 »

6. На Отчёт об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за 3 месяца 2013 года

7. На проект Решения Совета депутатов «О принятии Порядка осуществления муниципальных заимствований, предоставления бюджетных кредитов и муниципальных гарантий, обслуживания и управления муниципальным долгом городского округа Красноармейск Московской области».

8. На проект Решения Совета депутатов «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг в городском округе Красноармейск Московской области и порядка определения размера платы за их оказание».

9. На проект Решения Совета депутатов «О порядке учёта многодетных семей в целях бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства и предоставлении таких земельных участков на территории городского округа».

10. На проект Решения Совета депутатов «Порядок регулирования цен (тарифов), тарифов и надбавок на работы и услуги, подлежащие регулированию органами местного самоуправления».

11. На проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 28.11.2012 №12-9, от 27.03.2013г. № 20-3».

Обращено внимание на наличие риска в плане заключения вышеуказанных договоров в полном объёме в столь короткий отрезок времени.

12. На Отчёт об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за 1 полугодие 2013 года.

13. По вопросу внесения изменений в Положения «О порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий», принятого решением Совета депутатов городского округа от 20.07.2011 г. № 58-2.

14. По проекту нормативного правового акта «Положение «О порядке назначения на должность, освобождения от занимаемой должности и проведения конкурса на замещение вакантной должности руководителя муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения городского округа Красноармейск Московской области».

Предложено отклонить.

15. По проекту о внесении изменений в решение Совета депутатов города от 10.02.2010 г. № 35-5 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в городе Красноармейск».

16. По проекту «Об установлении на 2014 год размера базовой ставки годовой арендной платы за 1 квадратный метр нежилых зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности».

17. По проекту «О признании утратившим силу решения Совета депутатов города Красноармейска Московской области от 05.12.2007 г. № 91-4 «О передаче нежилых помещений по ул.Пионерская, д.4 в безвозмездное пользование».

18. По проекту «О признании утратившим силу решений Совета депутатов города Красноармейска Московской области от 09.04.2008 г. № 3-13 «О передаче в безвозмездное пользование нежилых помещений по адресам: г.Красноармейск, ул.Гагарина, д.№ 6, ул.Пионерская, д.№ 1, м-н Северный, д.№ 4, д.№ 9», от 18.03.2009 г. № 23-5 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города от 09.04.2008 г. № 3-13 «О передаче в безвозмездное пользование нежилых помещений по адресам: г.Красноармейск, ул.Гагарина, д.№ 6, ул.Пионерская, д.№ 1, м-н Северный, д.№ 4, д.№ 9».

19. По проекту «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 28.11.2012 №12-9».

20. По вопросу «О внесении изменений в нормативный правовой акт «О земельном налоге», принятый решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 27.10.2010 г. № 46-5 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 24.11.2011 г. № 63-1, от 28.11.2012 г. № 12-4).

21. По вопросу изменения структуры в связи с переподчинением отдела воинского учёта непосредственно главе городского округа.

Предложено ликвидировать управление организационной работы и территориальной безопасности как лишнее управленческое звено.

22. На материалы, представленные временно исполняющим полномочия главы городского округа, о составе и стоимости муниципальной казны, размерах поступления средств в городской бюджет от использования объектов муниципальной казны.

Контрольно-счётная палата отметила, что в администрации городского округа Красноармейск в течение многих лет отсутствует системная работа по своевременному оформлению договоров аренды и контролю за их исполнением, что приводит к значительным потерям в бюджете города.

Ущерб от неуплаты за фактическое пользование помещениями общей площадью 545,4 кв. м, расположенные по адресу ул. Пионерская, д.4, некоммерческой организацией «Фонд содействия здоровому образу жизни молодёжи» **без договорных отношений** составил **461 842 руб.**

Ущерб от неуплаты за фактическое пользование помещениями, расположенными по адресу: пр. Испытателей, д. 16 и микрорайон Северный, д. 35, ООО УК «МКД «Восток» **без договорных отношений** составил **567 388 руб.**

Долг за фактическое пользование ОАО «Красноармейск» помещениями ДЮСШ, футбольным полем и кортом **без договорных отношений** составил **11 180 477 руб.**

Таким образом, со стороны организаций, использующих муниципальное имущество, имеет место неосновательное денежное обогащение за счёт города, а городу нанесёт ущерб на сумму более 12,2 млн. руб.

В адрес администрации направлено два Предписания Контрольно-счётной палаты, в которых города предложено принять срочные меры по устранению отмеченных нарушений.

В результате принятых администрацией мер на 01.04.2014 долг ООО УК «МКД «Восток» за фактическое пользование составляет - 319,01 тыс. руб., по договорам – погашен полностью.

Некоммерческая организация «Фонд содействия здоровому образу жизни молодежи» долг (461,84 тыс. руб.) оплачивает согласно утвержденному графику по 14729, 87 руб. ежемесячно.

Администрация городского округа Красноармейск направила иски к контрагентам, имеющим задолженность по обязательствам. Результаты рассмотрения дел в Арбитражном суде Московской области (АС МО) приведены в таблице:

№ п/п	предмет спора	наименование должника	сумма долга (руб.)	№ дела в АС МО	текущее состояние
1.	задолженность по арендной плате хоккейного корта	ОАО «Красноармейск»	941 539,10	A41-58443/13	решение от 07.02.2014 вступило в силу, получен исполнительный лист
2.	задолженность по арендной плате футбольного поля	ОАО «Красноармейск»	4 746 993,77	A41-58446/13	решение от 11.02.2014 вступило в законную силу, подготовлено заявление на получение исполнительного листа
3.	задолженность по арендной плате офиса	ОАО «Красноармейск»	5 516 671,38	A41-58447/13	решение от 11.02.2014 вступило в законную силу, подготовлено заявление на получение исполнительного листа
4.	задолженность по арендной плате земельного участка	ООО «Тратем Ру»	521 214,49 – долг 119 062,21 – пени расторжение договора аренды	A41-60521/13	решение от 12.03.2014 не вступило в силу
5.	задолженность по арендной плате земельного участка	ООО «Макрос Пром-инвест»	675 843,75 – долг 68 310,28 - пени	A41-63445/13	дело прекращено в связи с полной оплатой задолженности
6.	задолженность по арендной плате земельного участка	ООО «Солнышко»	с учетом применения срока исковой давности 1 261 584,41 – долг 424 553,79 - пени	A41-60518/13	мировое соглашение (оплачено в полном объеме)

7.	задолженность по арендной плате земельного участка	ООО «ИнвестСтройДом»	4 319 112,38 – долг 252 104,50 - пени	A41-649/2014	мировое соглашение
8.	не исполнение функций тех. надзора по строительству детского сада	ООО ПСК «Юнион-Строй»	1 258,90 - неустойка	A41-63470/13	решение от 25.01.2014 вступило в законную силу, подготовлено заявление на получение исполнительного листа
9.	задолженность по договору аренды нежилого помещения	ООО УК «МКД «Восток»	2 639,53	A41-63452/12	решение от 24.01.2014 вступило в законную силу, подготовлено заявление на получение исполнительного листа
10.	задолженность по договору	Администрация по иску ЗАО «Пушкинский Автодор»	1 200 000,00	A41-66165/13	решение от 17.02.2014 вступило в законную силу, в удовлетворении исковых требований отказано

Таким образом, итого по решениям арбитражного суда начислен сумма 11 209 102,68 руб., в том числе с ОАО «Красноармейск» будет взыскана за пользование муниципальным имуществом руб. 11 205 204,25

В процессе судебных разбирательств полностью оплачена задолженностей на сумму 2 275 662,94 руб.

23. На проект решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2014 год».

24. На проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 27.11.2013 № 30-6».

Контрольно-счётная палата отметила, что проект решения Совета депутатов в целом подготовлен с учётом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства Московской области, Положения о бюджетном процессе городского округа Красноармейск и законодательства, регулирующего вопросы исполнения бюджета и рекомендовала принять к рассмотрению.

25. На проект решения Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.05.2009 № 25-9 (с изменениями, внесенными решением Совета депутатов городского округа от 24.06.2009 № 27-3)».

26. По вопросу внесения изменений и дополнений в положение «О порядке организации похоронного дела и погребения», принятого решением Совета депутатов городского округа от 27.10.2010 № 46-12.

Контрольно-счётная палата:

(1) обратила внимание на то, что законодательство, регулирующее сферу погребения и похоронного дела, с момента принятия вышеуказанного Положения (27.10.2010) неоднократно менялось, однако администрацией соответствующие изменения в местный нормативный правовой акт своевременно не вносились;

(2) отметила, что предлагаемые изменения вносятся в связи с изменением действующего законодательства и

(3) предложила вышеуказанный проект решения принять к рассмотрению.

27. На проект решения «О внесении изменений в «Положение о денежном содержании муниципальных служащих городского округа», принятое решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 18.01.2012 № 67-4 (с изменениями, внесенными решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 12.12.2012 № 13-2)».

Контрольно-счётная палата отметила, что настоящий проект решения выносится в связи с тем, что с 01.01.2014 года в соответствии с законом Московской области от 22.01.2013 № 3/2013-ОЗ «О муниципальных должностях в контрольно-счётных органах муниципальных образований Московской области» должность председателя Контрольно-счётной палаты отнесена к муниципальной должности, и предложила вышеуказанный проект решения принять к рассмотрению.

28. На проект решения о принятии нормативного правового акта «Положения о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и правил

художественного оформления наружной рекламы и информации на территории городского округа Красноармейск Московской области».

Контрольно-счётная палата отметила, что в проекте Положения в ч.3 статьи 4, ч.1 статьи 5, ч.3 статьи 6 имеется **бланкетная (отсылочная) норма**, предполагающая регулирование освещаемых вопросов другими правовыми актами, а именно, формулировка **«в установленном порядке»**, тогда как данный порядок ни одним действующим правовым актом не установлен и не ясно, когда и каким органом власти он должен быть установлен. Предложено формулировку «в установленном порядке» исключить.

Контрольно-счётная палата предложила принять вышеуказанный нормативный правовой акт с учётом замечаний.

29. На проект решения о принятии нормативного правового акта «Положение «О порядке присвоения и регистрации адресов объектов градостроительной деятельности и ведения ФИАС и адресного реестра городского округа Красноармейск Московской области».

Контрольно-счётная палата отметила, что

(1) положение составлено в соответствии с действующим законодательством;

(2) обратила внимание на то, что администрация представляет на утверждение НПА с большой задержкой (на 2-3 года) после принятия постановлений, издания приказов федеральными и областными министерствами и ведомствами по рассматриваемому вопросу.

30. На проект решения о принятии нормативного правового акта «О стоимости ритуальных услуг на 2014 год».

Контрольно-счётная палата:

(1) отметила, что Документ составлено в соответствии с действующим законодательством, процедура необходимых согласований соблюдена;

(2) обратила внимание на то, что администрация слабо информирует население о возможности погребения на безвозмездной основе.

31. На проект решения о принятии нормативного правового акта «Об установлении базовых размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности на территории городского округа Красноармейск Московской области на 2014 год»

32. Заключение Э091 от 23 декабря 2013г. на Отчёт об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за 9 месяцев 2013 года.

4. Информационная деятельность

С целью реализации принципа гласности, а также требований федерального законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления разработана структура раздела «Контрольно-счётная палата» на официальном сайте Администрации городского округа Красноармейск <http://www.krasn.mosreg.ru/>, проводится публикация на этом сайте. Отдельная информация о Контрольно-счётной палате публиковалась в газете «Городок» в репортажах с заседаний Совета депутатов.

Общее количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность Контрольно-счётной палаты в 2013 году – 11.

Содержания странички сайта

<p><u>Главная страница</u></p> <ul style="list-style-type: none">○ <u>О Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск</u>○ <u>Председатель Контрольно-счётной палаты</u>○ <u>Полномочия, задачи и функции</u> <p><u>Новости</u></p>

Структура

Законодательство и нормативные правовые акты

Муниципальные правовые акты

Деятельность

- Планы работы и отчёты
- Контрольная деятельность
- Экспертно-аналитическая деятельность
- Результаты проверок
- Представления, Предписания, Информационные письма

Приёмная

- Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений органов местного самоуправления
- Работа с обращениями
- Личный приём
- Отправить обращение

Кадровое обеспечение

- Инспектор Контрольно-счётной палаты
- Порядок поступления граждан на муниципальную службу
- Квалификационные требования к претендентам на должность муниципальной службы
- Сведения о доходах сотрудников Контрольно-счётной палаты
- Вакансии

Профилактика коррупционных правонарушений

- План мероприятий по противодействию коррупции и Документы
- Сведения о доходах сотрудников Контрольно-счётной палаты

Обеспечение деятельности

- Сведения об использовании Контрольно-счётной палатой выделенных бюджетных средств по ведомственной структуре расходов
- Информация о размещении заказов

Контактная информация

Взаимодействие

5. Организационная деятельность

5.1. Во исполнение 16 января 2013 года решения Совет депутатов от 16.01.2013 № 15-1 была проведена работа по регистрации Контрольно-счётной палаты как юридического лица.

Сведения о Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск Московской области, как юридического лица представлены в таблице.

ОГРН	1135038000680
Наименование	Контрольно-счётная палата городского округа Красноармейск Московской области
Юридический адрес	141290, Московская Область, Красноармейск Город, Чкалова Улица, 25
Почтовый адрес	141290, Московская Область, Красноармейск Город, Чкалова Улица, 14
ИНН	5038096318
КПП	503801001

ОКАТО	46443000000
ОКПО	23487677
ОКТМО	46743000
ОКОГУ	3300100
ОКФС	14
ОКОПФ	20904
ОКВЭД	75.11.31

5.2. Оформлен счёт в Отделении по городскому округу Красноармейск УФК по Московской области.

Банковские реквизиты Контрольно-счётной палаты:

ИНН/КПП: 5038096318/503801001

Плательщик: Отделение по г.о. Красноармейск УФК по МО (ФУ администрации г. Красноармейска л/с 02483022680(Контрольно-счётная палата г.о. Красноармейск МО л/с 03001230054)

Р/сч. № 40204810300000002252

БИК 044583001

Банк: Отделение 1 Московского ГТУ Банка России г. Москва 705

ОКВЭД 75.11.31

ОКПО 23487677

ОГРН 1135038000680

5.3. Изготовлена Гербовая печать Контрольно-счётной палаты.

5.4. Разработаны и утверждены:

- 1) Штатное расписание;
- 2) Номенклатура дел Контрольно-счётной палаты на 2013 год;
- 3) План работы Контрольно-счётной палаты на 2013 год
- 4) Регламент Контрольно-счётной палаты
- 5) Правил внутреннего распорядка в Контрольно-счётной палате,
- 6) Должностная инструкция председателя Контрольно-счётной палаты
- 7) Должностная инструкция инспектора Контрольно-счётной палате
- 8) Положение «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Контрольно-счётной палате, и лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- 9) Положение о защите персональных данных в Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск
- 10) Положение о ведении личного дела муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы в Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск
- 11) «Методика проверки главных администраторов доходов бюджета в части поступления средств от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности»
- 12) Инструкция по делопроизводству в Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск

В целях стандартизации деятельности Палаты и совершенствования методического обеспечения были разработаны и утверждены три Стандарта организации деятельности и четыре стандарта внешнего муниципального финансового контроля:

- 13) Стандарт организации деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск»;

- 14) Стандарт организации деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск СОД 2 «Порядок планирования деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск»;
- 15) Стандарт организации деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск СОД 3 «Порядок составления годового отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск»;
- 16) Стандарт внешнего муниципального контроля СВМФК-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- 17) Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-2 «Порядок проведения предварительного аудита проекта бюджета городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период»;
- 18) Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-3 «Проведение проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств местного бюджета»
- 19) О мерах по реализации Контрольно-счётной палатой городского округа Красноармейск Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
- 20) План мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск на 2013 - 2014 годы
- 21) Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск
- 22) Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск к совершению коррупционных правонарушений
- 23) Памятка муниципальным служащим Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск по ключевым вопросам противодействия коррупции с обзором типовых ситуаций конфликта интересов на муниципальной службе и порядка их урегулирования
- 24) Положения о порядке рассмотрения обращений граждан в Контрольно-счётную палату городского округа Красноармейск
- 25) Методические указания по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой городского округа Красноармейск
- 26) План работы Контрольно-счётной палаты на 2014 год
- 27) и иные нормативных документов необходимых для нормального функционирования и надлежащего исполнения полномочий Контрольно-счётной палаты.
- 28) График личного приема граждан сотрудниками КСП

5.5. Приобретены мебель и оргтехника.

5.6. Обучение и повышение квалификации сотрудников Контрольно-счётной палаты

Необходимым условием эффективной работы Палаты является обучение и повышение профессионального уровня специалистов

В отчётном году в процессе практической работы по исполнению полномочий Контрольно-счётной палаты сотрудниками Контрольно-счётной палаты изучались федеральные и областные законы, стандарты организации деятельности и стандарты внешнего муниципального финансового контроля, методики и методические указания,

нормативные документы, методы и практика работы Счётной палаты РФ, Контрольно-счётной палаты Московской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований страны.

Председатель Контрольно-счётной палаты Борзых М.Н. и инспектор Контрольно-счётной палаты Пименова Светлана Германовна в сентябре 2013 года прошли повышение квалификации в АНО «Учебно-тренинговый центр «Эксперт» (г. Москва) по теме «Реформа госзаказа: обзор основных положений закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Контрольно-счётной палаты Борзых М.Н. принял участие в IV Общем собрании Ассоциации контрольно-счётных органов Московской области, на котором обсуждалась тема «Особенности реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Анализ и оценка достижения целей закупок.», в учебно-методической конференции Ассоциации контрольно-счётных органов Московской области по теме «Правовые аспекты обеспечения контрольной деятельности муниципальных контрольно-счётных органов Московской области».

5.7. Осуществлялось постоянное взаимодействие с Советом депутатов и администрацией городского округа Красноармейск по всем вопросам жизнедеятельности муниципального образования, а также приём и консультация для граждан и должностных лиц.

В течение отчётного периода Контрольно-счётная палата осуществляла конструктивное взаимодействие с другими органами местного самоуправления города Красноармейска, их структурными подразделениями и должностными лицами.

В рамках данного направления деятельности представители Контрольно-счётной палаты принимали участие в работе заседаний Совета депутатов, в работе постоянных комиссий и рабочих групп Совета депутатов, в совещаниях при администрации города, в заседаниях бюджетной комиссии Совета депутатов.

Контрольно-счётная палата участвовала в проведении публичных слушаний на территории городского округа по вопросам внесения изменений в Устав городского округа и бюджетного законодательства, застройки территорий.

В Совет депутатов и Главе городского округа 32 заключения, а также: ежеквартальную информацию о результатах проведенных контрольных мероприятий и экспертно-аналитических работах.

5.8. Установлено взаимодействие и сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Московской области и Ассоциацией контрольных органов муниципальных образований Московской области. Контрольно-счётная палата городского округа Красноармейск 26 июня 2013 года принята в члены Ассоциации контрольно-счётных органов Московской области (Ассоциация КСО) с целью взаимодействия и сотрудничества в области укрепления муниципального финансового контроля.

Ежеквартально направлялся отчёт в АСКО МО по основным показателям деятельности Контрольно-счётной палаты

5.9. Установлено взаимодействие с правоохранительными органами.

В течение 2013 года в Пушкинскую городскую прокуратуру и СО по городу Пушкино направлялись материалы по результатам экспертно-аналитической и контрольной деятельности, а также отчёт по основным показателям деятельности Контрольно-счётной палаты.

5.10. Проведена работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Контрольно-счётной палате.

Осуществлена проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих КСП и членов их семей за 2012 год.

5.11. Подготовлен проект нормативного правового акта «О внесении изменений в Положение «О контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск Московской области» и проект нормативного правового акта «О принятии Положения «О денежном содержании председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск Московской области». Нормативные правовые акты приняты Советом депутатов.

5.12. Исполнение Сметы расходов на обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск Московской области за 2013 год приведено в таблице.

Таблица

**ИСПОЛНЕНИЕ СМЕТЫ РАСХОДОВ
НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ
городского округа Красноармейск Московской области за 2013 ГОД, тыс. рублей**

ГРБ С	ФКР (код раздела, подраздел а по функцион альной классифи кации расходов бюджета	КЦСР (Код целевой статьи расходов)	КВР (код вида расход ов)	КОСГУ (Классификац ия операций сектора государственн ого управления)	Наименование статьи, подстатьи	Первонач ально утверждё нная сумма	Уточнённая сумма СЗ от 10.07.2013 № 1, уведомление от 27.02.2013 № 32	Сумма изменений (увеличение +, уменьшение -)	Фактическ ое исполнен ие	% исполнени я перво начально утверждён ной сметы	% исполнени я уточнённо й сметы	Эконо мия	Сумма изменений к первоначаль ной смете (увеличение +, уменьше ние -)
823-0106-0020400-121 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)													
823	0106	0020400	121	211010	Заработная плата	1284,8	1184,8	-100	1183,6	92,12	99,9	1,2	- 98,8
823	0106	0020400	121	213010	Начисления на выплаты по оплате труда	387,8	387,8	0	315,9	81,5	81,5	71,9	
					ИТОГО	1672,6	1572,6	-100	1499,5			73,1	- 98,8
823-0106-0020400-244 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора («Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»)													
823	0106	0020400	244	221	Услуги связи	0	0	0	0				
823	0106	0020400	244	222020	Транспортные услуги	0	0,805	0,805	0,805	0	100		0,805
823	0106	0020400	244	225	Работы, услуги по содержанию имущества	0	0	0	0	0	0		0
823	0106	0020400	244	226020	Прочие работы, услуги	10	48,145	38,145	44,8	448	93	3,345	34,8
823	0106	0020400	244	290030	Прочие расходы	0	20	20	20	0	100		20
823	0106	0020400	244	310020	Увеличение стоимости основных средств	99	117,354	18,354	112,108	113,2	96,5	5,245	13,109
823	0106	0020400	244	340040	Увеличение стоимости материальных запасов	18,4	41,096	22,696	41,096	223	100	0	22,296
					ИТОГО	127,4	227,4	100	218,809			8,59	91,01
					ВСЕГО	1800	1800	0	1718,309	95,46	95,5	81,69	0

6. Основные выводы, предложения и задачи на перспективу

1. В отчётном периоде деятельность Контрольно-счётной палаты соответствовала основным задачам и направлениям, утверждённым Положением «О Контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск Московской области».

2. План работы Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск Московской области на 2013 год по основным направлениям деятельности органа внешнего финансового контроля выполнен.

3. Основные усилия Контрольно-счётной палаты были направлены на выявление фактов нецелевого использования бюджетных средств, контроль правомерности, результативности и эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества, подготовку заключений на проекты нормативных правовых актов, проведение экспертизы отчётов об исполнении местного бюджета за 2012 год, ежеквартальных отчётов 2013 года и проекта местного бюджета на 2014 год.

4. Основные выявленные недостатки:

4.1. В нарушении ст. 264.2 БК РФ, п.п. 10, 21 Инструкции № 191н и абзаца 5 п. 11 Инструкции № 33н при формировании консолидированной бюджетной отчётности Главным администратором бюджетных средств – Администрацией городского округа не соблюден принцип свода и консолидации бюджетной отчётности, когда бюджетная отчётность вышестоящего уровня включает в себя бюджетную отчётность **всех** нижестоящих уровней, а бюджетная отчётность всех участников процесса образует бюджетную отчётность муниципального образования.

4.2. В администрации городского округа в течение многих лет отсутствовала системная работа по своевременному оформлению договоров аренды и контролю за их исполнением, что приводило к значительным потерям в бюджете города (более 10 млн. руб.). Имело место неправильное использование коэффициентов, например, для ОАО «Красноармейск», 0,5 вместо 2,0 при аренде офисного помещения.

4.3. Администрация городского округа в некоторых случаях представляет на утверждение проекты нормативных правовых актов с большой задержкой (на 2-3 года) после принятия постановлений, издания приказов федеральными и областными министерствами и ведомствами по рассматриваемому вопросу.

4.4. Администрация городского округа своевременно не вносит изменения в нормативные правовые акты и не оформляет актуальную, т.е. с учётом изменений, версию нормативных правовых актов.

4.5. Администрация городского округа несвоевременно направляет в Контрольно-счётную палату проекты муниципальных программ.

4.6. Отсутствие Генплана развития городского округа, правил землепользования и застройки, норм отвода земель для конкретных видов деятельности.

5. В соответствии с требованиями, предъявляемыми к осуществлению внешнего финансового муниципального контроля, Контрольно-счётная палата считает главными направлениями своей работы в 2014 году:

- комплексное исследование доходных источников бюджета городского округа, возможных резервов и механизмов их пополнения;

- внедрение в практику проведение аудита эффективности бюджетных расходов. Основной целью контрольных и экспертных мероприятий должно стать определение продуктивности, результативности, экономичности расходования бюджетных средств, а также эффективности деятельности по привлечению доходов в городской бюджет;

- проведение проверок главных администраторов бюджетных средств при осуществлении внешней проверки отчёта об исполнении бюджета городского округа;

- проведение финансовых экспертиз проектов правовых актов, в том числе муниципальных программ;

- усиление контроля за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий;
- совместная работа с Советом депутатом и Администрацией городского округа с целью укрепления финансовой дисциплины и эффективности использования средств городского бюджета и муниципальной собственности;
- дальнейшее совершенствование внутренних процедур работы Контрольно-счётной палаты;
- продолжение работы по разработке и утверждению стандартов муниципального финансового контроля, методических рекомендаций.

Председатель Контрольно-счётной палаты

М.Н. Борzych

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск за 4 квартал 2013 года		
№ п/п	Показатели	
1. Правовой статус Контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников		
1.1	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-)	+
1.2	КСО в составе представительного органа муниципального образования (+/-)	-
1.3	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчетного года, чел.	-
1.4	Численность сотрудников, имеющих высшее образование, чел.	2
1.5	Численность сотрудников, имеющих средне-специальное образование, чел.	0
1.6	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел.	2
1.6.1	в том числе в отчетном году, чел.	2
2. Контрольно-ревизионная деятельность		
2.1	Количество проведенных проверок	3
2.1.1	в том числе по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	1
2.2	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	2
2.2.1	органов местного самоуправления	1
2.2.2	муниципальных учреждений	0
2.2.3	муниципальных предприятий	0
2.2.4	прочих организаций	1
2.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	36700
2.3.1	объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб.	36700
Справочно:		
	Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2013 год, в тыс. руб.	1 055 794
2.4	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	0
2.4.1	нецелевое использование бюджетных средств	0
2.4.2	неэффективное использование бюджетных средств	0
3. Экспертно-аналитическая деятельность		
3.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	33
3.1.1	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	29
3.1.2	количество подготовленных КСО предложений	6
3.1.3	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	6
4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
4.1	Направлено представлений	0
4.1.1	снято с контроля представлений	0
4.2	Направлено предписаний	2
4.2.1	снято с контроля предписаний	0
4.3	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	968,152
4.3.1	возмещено средств в бюджет	968,152
4.3.2	возмещено средств организаций	0
4.3.3	выполнено работ, оказано услуг	0
4.4 Справочно		
4.4.1	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	0
4.4.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	23
4.4.3	Возбуждено уголовных дел по результатам проверок	0
4.5	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	0
5. Гласность		
5.1	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	7

5.2	Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес)	http://www.krasn.mosreg.ru/
6. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа		
6.1	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2012 году, тыс. руб. (факт)	0
6.2	Запланировано средств на содержание контрольно-счетного органа в бюджете на 2013 год, тыс. руб.	1800
Справочно:		
	Указать, состоит ли контрольно-счетный орган в союзе муниципальных контрольно-счетных органов РФ (СМКСО) (да/нет)	член Ассоциации КСО МО с 26 июня 2013