



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА
КРАСНОАРМЕЙСК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

141290, Московская область,
г. Красноармейск, ул. Чкалова, 25
тел.: 8-909-987-06-14
факс: 8 (496) 538-2166
E-mail: ksp-mnb2013@yandex.ru
ОКПО 23487677 ОГРН 1135038000680
ИНН 5038096318 КПП 503801001
Исх. № 04 от «19» января 2015г.
На № _____ от «__» _____ 20__г.

Главе городского округа

Овчинникову А.И.

Председателю Совета депутатов
Мещериной Т. А.

Уважаемый Александр Иванович!

Уважаемая Татьяна Александровна!

**Отчёт
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий
в 4 квартале 2014 года**

Во исполнение Статьи 20 Положения о Контрольно-счётной палате о представлении для сведения ежеквартальных отчётов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сообщая следующее.

В четвёртом квартале 2014 года Контрольно-счётная палата проведены следующие контрольные мероприятия.

А. На основании п.5 статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате провела и в соответствии с п. 1.6 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск на 2014 год с 14 июля по 08 августа 2014 года проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета муниципальным казённым учреждением «ЦМЗ». В результате проверки выявлен ряд существенных нарушений. По результатам контрольного мероприятия составлен Отчёт (Исх. От 15.10.2014 № 080).

Б. Во исполнение Решения Совета депутатов от 27.08.2014 № 38-9, в котором содержится поручение провести контрольное мероприятие по вопросу соблюдения порядка распоряжения земельным участком (исх. № 160 от 04.09.2014), и п. 1.7 плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения отделами архитектуры и градостроительной деятельности, имущественных отношений порядка распоряжения земельным участком с кадастровым номером 50:65:0040609:19 по улице Красноворенская».

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения законодательства Российской Федерации с признаками коррупционности (отчёт № 083 от 31.10.2014).

1. Согласно заявлению депутата Кашина А.В. и жителей ул. Красноворенской, «Бауткин А.В., имевший в собственности огород (за домом №10 по ул. Красноворенская) в марте 2012 года, при уточнении границ своего участка указал кадастровому инженеру не фактические

границы своего огорода, а указал участок леса с вековыми деревьями и без каких-либо следов возделывания, который никогда Бауткину не принадлежал, тем самым, осуществив, по мнению жителей, самозахват городской земли».

2. Контрольно-счётная палата установила, что при производстве кадастровых работ и установлении на местности местоположения границ земельного участка межевой план был составлен на земельный участок площадью 937 кв.м, указанный кадастровому инженеру Бауткиным А.В, находящийся в муниципальной собственности, и в межевой план внесён кадастровый номер 50:65:0040609:19, присвоенный ранее огородному участку Бауткина А.В.

3. Представитель администрации, уполномоченный по данному вопросу - главный архитектор Вилесов П.К. по каким-то соображениям не проконтролировал соблюдение требований Закона о кадастре. В результате произошёл захват муниципального земельного участка.

4. Нарушено требование ч. 9 ст. 38 Закона о кадастре, согласно которому при уточнении границ земельного участка их местоположение определяется исходя из сведений, содержащихся в документе, подтверждающем право на земельный участок, или при отсутствии такого документа из сведений, содержащихся в документах, определявших местоположение границ земельного участка при его образовании. В случае, если указанные в настоящей части документы отсутствуют, границами земельного участка являются границы, существующие на местности пятнадцать и более лет и закрепленные с использованием природных объектов или объектов искусственного происхождения, позволяющих определить местоположение границ земельного участка. Ни одного вышеуказанного признака на участке, на который составлен кадастр, при анализе имеющихся документов не обнаружено.

5. Нарушено требование ч. 5 ст. 27 Закона о кадастре, согласно которому при кадастровом учете в связи с уточнением границ земельного участка орган кадастрового учета принимает решение об отказе в осуществлении данного кадастрового учета также в случае, если:

1) в результате данного кадастрового учета площадь этого земельного участка, определенная с учётом установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом требований, будет больше площади, сведения о которой относительно этого земельного участка содержатся в государственном кадастре недвижимости, на величину более чем предельный минимальный размер земельного участка, установленный в соответствии с федеральным законом для земель соответствующего целевого назначения и разрешенного использования, или, если такой размер не установлен, на величину более чем десять процентов площади, сведения о которой относительно этого земельного участка содержатся в государственном кадастре недвижимости;

Разница между площадью уточняемого земельного участка по результатам межевания и по фактическому пользованию составила 409 кв. м., что на 9 кв. м. превышает предельного минимального размера земельного участка. В таком случае орган кадастрового учета должен был принять решение об отказе в осуществлении данного кадастрового учета по указанному основанию.

6. Нарушено требование ч. 1 статьи 39 Закона о кадастре, согласно которому местоположение границ земельных участков подлежит в установленном данным Федеральным законом порядке обязательному согласованию с лицами, указанными в части 3 статьи 39, в случае, если в результате кадастровых работ уточнено местоположение границ земельного участка, в отношении которого выполнялись соответствующие кадастровые работы, или уточнено местоположение границ смежных с ним земельных участков, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости.

Границы огородного участка, указанные Бауткиным А.В. на местности, при обмере были, можно предположить, умышлено, отодвинуты на расстояние около 0,5 м от границ участка дома № 10 с целью не согласовывать местоположение границ земельного участка с лицами, обладающими смежными земельными участками на праве собственности в соответствии с ч. 3 ст. 39 Закона о кадастре.

В результате, четыре отрезка периметра (1-2, 3-4, 4-5, 5-1) оказались пограничными с

муниципальными землями. Это, можно предположить, сделано специально и позволило провести согласование границ только уполномоченным на то лицом, главным архитектором - Вилесовым П.К.

7. Нарушено требование ч. 4 ст. 39 Закона о кадастре, согласно которому в согласовании местоположения границ от имени органа государственной власти или органа местного самоуправления вправе участвовать представитель данного органа, уполномоченный на такое согласование доверенностью, составленной на бланке данного органа и заверенной печатью и подписью руководителя данного органа. Акт согласования местоположения границы участка от имени администрации подписал главный архитектор Вилесов П.К. в соответствии с распоряжением главы города от 05.03.2010 №25-р «О возложении обязанностей уполномоченного должностного лица по согласованию документов о местоположении границ земельных участков в городском округе Красноармейск Московской области».

8. Картографические материалы подтверждают заявление депутата Кашина А.В. и жителей, что при уточнении границ участка Бауткина А.В. земельный участок «относится к озеленённым и рекреационным территориям (леса лесного фонда) и находится в муниципальном ведении».

9. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения нанесли ущерб городскому округу Красноармейск ущерб в сумме стоимости земельного участка площадью 937 (плюс-минус 11 кв. м) с видом разрешённого использованного земельного участка – для индивидуального жилищного строительства в размере 10-15 млн. руб. (уточняется в процессе проверки).

Были сделаны выводы:

1. Вышеприведённый анализ имевшихся в распоряжении Контрольно-счётной палаты документов подтверждает заявление депутата Кашина А.В. и жителей ул. Красноворенской: «Бауткин А.В., имевший в собственности огород (за домом №10 по ул. Красноворенская) в марте 2012 года, при уточнении границ своего участка указал кадастровому инженеру не фактические границы своего огорода, а указал участок леса с вековыми деревьями и без каких-либо следов возделывания, который никогда Бауткину не принадлежал, тем самым, осуществив, по мнению жителей, самозахват городской земли.»

2. Можно предположить, что при производстве кадастровых работ и установлении на местности местоположения границ земельного участка межевой план был составлен на земельный участок площадью 937 кв.м, указанный кадастровому инженеру Бауткиным А.В, находящийся в муниципальной собственности, и в Межевой план внесён кадастровый номер 50:65:0040609:19, присвоенный ранее огородному участку Бауткина А.В. А представитель администрации, уполномоченный по данному вопросу - главный архитектор Вилесов П.К. по каким-то соображениям не проконтролировал соблюдение ч. 9 ст. 39 Закона о кадастре. В результате произошёл захват муниципального земельного участка.

3. Городскому округу Красноармейск нанесён ущерб в сумме стоимости земельного участка площадью 937 (плюс-минус 11 кв.м) с видом разрешённого использованного земельного участка – для индивидуального жилищного строительства.

Даны предложения (рекомендации):

1. Администрации городского округа Красноармейск, как стороне, которой нанесён ущерб, направить иск о признании недействительными и исключении из ГКН сведений о местоположении (координатах характерных (поворотных) точек) границ земельного участка и признании недействительным межевого плана в части сведений о местоположении границ указанного земельного участка с кадастровым номером 50:65:0040609:19.

2. Администрации городского округа Красноармейск провести служебное расследование и дать оценку действий должностных лиц, причастных к оформлению документов по данному участку.

В соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований» материалы контрольного мероприятия, которые включают выявленные в ходе проведения проверки признаки преступления и коррупционного правонарушения законодательства Российской Федерации и требующие принятия необходимых мер реагирования, направлены Прокурору Московской области А.Ю. Захарову (Исх. от 27.11.2014 №102) с просьбой провести проверку и обеспечить принятие необходимых мер реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации, выявленным Контрольно-счётной палатой городского округа Красноармейск и о результатах рассмотрения настоящего обращения и принятых процессуальных решениях (с приложением копий соответствующих документов) просьба проинформировать Контрольно-счётную палату городского округа Красноармейск.

В, Г) Проведены контрольные мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования средств местного бюджета муниципальным бюджетным учреждением культуры Централизованной библиотечной системой» (Распоряжения от 17.10.2014 № 5) и «Проверка эффективности и целевого использования средств местного бюджета муниципальным бюджетным учреждением культуры Картинной галереей» (Распоряжения от 17.10.2014 № 6). Составлен Акт от 22.12.2014 № 05/06 по результатам контрольных мероприятий «Проверка эффективности и целевого использования средств местного бюджета муниципальным бюджетным учреждением культуры Централизованной библиотечной системой» и «Проверка эффективности и целевого использования средств местного бюджета муниципальным бюджетным учреждением культуры Картинной галереей». В частности, обнаружены факты, предположительно подпадающие под состав преступления по следующим статьям УК РФ: Статья 327 «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков» и статья 187 «Изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчётных карт и иных платежных документов».

В соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также на основании положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» материалы которые включают выявленные в ходе проведения проверки признаки преступления и коррупционного правонарушения законодательства Российской Федерации и требующие принятия необходимых мер реагирования, направлены Пушкинскому городскому прокурору, старшему советнику юстиции Рассейкину А. М (Исх. №103 от 02.12.2014) с просьбой провести проверку и обеспечить принятие необходимых мер реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации, выявленным Контрольно-счётной палатой городского округа Красноармейск и о результатах рассмотрения настоящего обращения и принятых процессуальных решениях (с приложением копий соответствующих документов) просьба проинформировать Контрольно-счётную палату городского округа Красноармейск.

В четвёртом квартале 2014 года Контрольно-счётная палата дала следующие экспертно-аналитические заключения:

1. Заключение № 070 от 01.10.2014 на проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 27.11.2013 № 30-6». В представленных материалах обнаружены следующие несоответствия: В Приложении 4 «Расходы бюджета городского округа по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноармейск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» вид расходов (ВР) по целевой статье расходов с кодом 03 5 6044 на сумму 1478 тыс. руб. не соответствует виду расходов (ВР), указанному по этой же целевой статье в Приложениях 2 и 3. В Приложении 4 указан код 612 (бюджетные учреждения), в то время как в Приложениях 2 и 3 указан код 621 (автономные учреждения).

По результатам проведенной экспертизы проекта изменений бюджета городского округа Красноармейск Контрольно-счётная палата рекомендовала: - устранить выявленные несоответствия; - рассмотреть проект решения Совета депутатов городского округа

Красноармейск «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 27.11.2013 №30-6» на очередном заседании Совета депутатов с учётом замечаний.

2. Заключение № 071 от 03.10.2014 по проекту решения Совета депутатов «Об отмене некоторых решений Совета депутатов города Красноармейска Московской области». Рекомендовано принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

3. Заключение № 072 от 03.10.2014 о внесении изменений в Положение «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Красноармейск Московской области», принятое решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 23.04.2014 № 34-4. Контрольно-счётная палата: - отметила, что Нормативный правовой акт составлен на основании апелляционного определения Судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 30.06.2014 по делу № 33-14022/2014, - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

4. Заключение № 076 от 06.10.2014 по вопросу внесения изменений в нормативный правовой акт «О земельном налоге», принятый решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 27.10.2010 № 46-5. Контрольно-счётная палата: - отметила, что Нормативный правовой акт составлен в связи с изменениями действующих федеральных законов и рекомендациями Правительства Московской области и Министерства финансов Московской области, - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

5. Заключение № 077 от 06.10.2014 по вопросу внесения изменений в нормативный правовой акт «О налоге на имущество физических лиц», принятый решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 27.10.2010 № 46-6. Контрольно-счётная палата: - отметила, что Нормативный правовой акт составлен на основании изменений федеральных законов; - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

6. Заключение № 088 от 10.11.2014 по проекту решения «О протесте Пушкинской городской прокуратуры на решение Совета депутатов городского округа от 27.10.2010 № 46-1 «О принятии Положения «О порядке осуществления земельных отношений». Контрольно-счётная палата: - отметила, что правовой акт составлен на основании протеста Пушкинской городской прокуратуры от 29.10.2014 № 0701-2014 на решение Совета депутатов городского округа от 27.10.2010 № 46-1 «О принятии Положения «О порядке осуществления земельных отношений», в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный акт.

7. Заключение № 089 от 10.11.2014 по проекту решения «О протесте Пушкинской городской прокуратуры на решение Совета депутатов городского округа от 25.07.2012 № 6-2 «О принятии Положения «О порядке предоставления земельных участков в аренду». Контрольно-счётная палата: - отметила, что правовой акт составлен на основании протеста Пушкинской городской прокуратуры от 29.10.2014 № 0701-2014 на решение Совета депутатов городского округа от 25.07.2012 № 6-2 «О принятии Положения «О порядке предоставления земельных участков в аренду», в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный акт.

8. Заключение № 090 от 10.11.2014 по проекту решения «О протесте Пушкинской городской прокуратуры на решение Совета депутатов городского округа от 20.04.2011 № 54-6 «О принятии Положения «О порядке предоставления земельных участков для строительства». Контрольно-счётная палата: - отметила, что правовой акт составлен на основании протеста Пушкинской городской прокуратуры от 29.10.2014 № 0701-2014 на решение Совета депутатов городского округа от 20.04.2011 г. № 54-6 «О принятии Положения «О порядке предоставления земельных участков для строительства», в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный акт.

9. Заключение № 091 от 10.11.2014 по проекту решения «О протесте Пушкинской

городской прокуратуры на решение Совета депутатов городского округа от 20.04.2011 № 54-7 «О принятии Положения «О порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством». Контрольно-счётная палата: - отметила, что правовой акт составлен на основании протеста Пушкинской городской прокуратуры от 29.10.2014 № 0701-2014 на решение Совета депутатов городского округа от 20.04.2011 г. № 54-7 «О принятии Положения «О порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством»», в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный акт.

10. Заключение № 092 от 10.11.2014 по проекту решения «Об установлении базовых размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности на территории городского округа Красноармейск Московской области на 2015 год. Контрольно-счётная палата: - отметила, что нормативный правовой акт составлен в связи с принятием Закона Московской области № 113/2014-ОЗ «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2015 год», - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

11. Заключение № 093 от 10.11.2014 по проекту решения «О принятии нормативного правового акта «О налоге на имущество физических лиц». Контрольно-счётная палата: - отметила, что нормативный правовой акт составлен в связи с изменением законодательства, - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

12. Заключение № 094 от 10.11.2014 по проекту решения «О принятии нормативного правового акта «О порядке участия муниципального образования городского округ Красноармейск Московской области в организации межмуниципального сотрудничества». Контрольно-счётная палата: - отметила, что нормативный правовой акт составлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором регламентировано межмуниципальное сотрудничество, осуществляемое в таких целях, как объединение финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения, и с целью поиска более гибких и эффективных механизмов решения стоящих перед городским округом задач по удовлетворению потребностей населения, - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

13. Заключение № 095 от 10.11.2014 по проекту решения «О принятии нормативного правового акта «Положение о правотворческой инициативе граждан в городском округе Красноармейск Московской области». Контрольно-счётная палата: - отметила, что нормативный правовой акт составлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Красноармейск Московской области и с целью детализации порядка и осуществления правотворческой инициативы граждан города Красноармейска, - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

14. Заключение № 096 от 10.11.2014 по проекту решения «По вопросу о создании и использовании особо охраняемой природной парковой зоны на земельном участке, расположенном между ул. Гагарина, набережной р. Воря, ул. Ленина и Красным поселком». Контрольно-счётная палата: - отметила, что правовой акт подготовлен на основании предложения группы жителей городского округа о создании особо охраняемой природной парковой зоны на вышеуказанном земельном участке, в целях более рационального его использования в экологическом, рекреационном, оздоровительном и природоохранном отношении. Это предложение является фактически первой правотворческой инициативой граждан города Красноармейска, - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

15. Заключение № 097 от 10.11.2014 по проекту решения «Об отчете администрации

городского округа о составе и стоимости муниципальной казны, размерах поступления средств в бюджет городского округа от использования объектов муниципальной казны и расходах на её содержание за период с 01.01.2014 по 30.09.2014. Контрольно-счётная палата: - отметила, что администрацией городского округа (отдел имущественных отношений) проделана определённая работа по улучшению контроля за муниципальной казной, - предложила Совету депутатов принять к сведению отчёт администрации городского округа о составе и стоимости муниципальной казны, размерах поступления средств в бюджет городского округа от использования объектов муниципальной казны и расходах на её содержание за период с 01.01.2014 по 30.09.2014.

16. Заключение № 110 от 15.12.2014 на проект решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Контрольно-счётная палата отмечает, что впервые городской бюджет сформирован на основании программного метода. Администрацией города проведена большая работа.

Вместе с тем, следует отметить, что утверждение бюджета городского округа на трехлетний период, удлинение горизонта бюджетного планирования, разработка долгосрочных бюджетных прогнозов требуют повышения качества и надежности прогноза основных экономических показателей, ориентации бюджетной политики на достижение заданных параметров социально-экономического развития города, повышения системы прогнозирования на более качественном уровне. Актуальными остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет городского округа является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств.

Контрольно-счётная палата отмечает, что впервые за последние годы проект бюджета носит регрессивный характер. В 2015 году по сравнению с 2014 годом запланировано снижение доходов на 9,94%, в 2016 году по сравнению с 2015 годом – на 8,83%, в 2017 году по сравнению с 2016 годом - на 0,83%.

	2014 исх	2014 уточн	2014 ожд	2015	2016	2017
ДОХОДЫ						
Общий объем доходной части бюджета	685536	942 276	950 016	848 628	773 788	767 033
				- 9,94%	- 8,83%	-0,83%
в том числе объем межбюджетных трансфертов	288405	471112	471112	404 838	348 213	334 132
РАСХОДЫ						
Общий объем расходов	690750	966806	946504	880 246	802 674	794 119
				-8,95%	-8,81%	-1,07%
На реализацию муниципальных программ	561289			872 584	794 951	786 334
ДЕФИЦИТ						
	5214			31 618	28 886	27 086

Контрольно-счётная палата провела оценку проектов документов, показывающих, как будут расходоваться запланированные бюджетные средства муниципальными учреждениями. Рассмотрены Проекты планов финансово-хозяйственной деятельности и штатные расписания ряда учреждений культуры и дошкольного образования (МБУК ЦБС, МБУК ККГ, МАОУ ДОД ДЮСШ, МАОУ ДОД ДЮЦ). Контрольно-счётная палата отмечает, что наблюдается явный перекоп в сторону оплаты труда (86,84-88,74%), при этом занижены расходы на оплату работ, услуг, в том числе на работы, услуги по содержанию имущества, которые составляют от 0,382% до 0,49% от общих расходов, а по абсолютной величине это составляет от 54,0 до 23,9 тыс. руб. в год. Проекты штатных расписаний составлены не в соответствии с унифицированной формой.

Контрольно-счётная палата предложила Учредителю – Администрации городского округа Красноармейск с целью рационального расходования бюджетных средств:

а) При утверждении Планов финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год всех

муниципальных учреждений предусмотреть увеличение расходов на содержание имущества.

б) Рекомендовать подведомственным учреждениям привести проекты штатных расписаний в соответствие с Унифицированной формой № Т-3 .

в) Привести с 01.01.2015 года в соответствии с требованием ТК ситуацию с совместительством должностей сотрудников МБУК ЦБС.

г) При подготовке проекта плана на 2016 год и последующий период более тщательно проверять проекты планов финансово-хозяйственной деятельности, их структуру, штатные расписания на предмет эффективного использования бюджетных средств.

Контрольно-счётная палата при проверке МКУ «ЦМЗ» установила большое количество нарушений в этом учреждении, в том числе:

- нарушаются требования Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», бюджетная отчётность оформляется не в соответствии с п. 11.1 Инструкции № 191н, допускается «двойная» бухгалтерию, когда в финансовое управление администрации и в налоговую инспекцию направляются разные отчётные данные;

- в период с 01.10.2012 по 31.12.2012 при оформлении отчётности допущено уменьшение дебиторской задолженности на сумму **12 285 942 руб.**, кредиторской задолженности на сумму **49 631 000 руб.** без подтверждающих первичных документов, в том числе «расчёты с разными дебиторами и кредиторами» – **46 420 000 руб.**, из них 37 007 960,32 руб. (**74,6%** от общей суммы кредиторской задолженности) – энерго- и ресурсопоставляющей организации ООО «Красноармейскэнерго».

«ЦМЗ», выполняя функции Управляющей компании, собрал с населения через РКЦ средства за водоотведение в сумме 3 274 733, 17 руб., за холодное водоснабжение в сумме 4 214 948,86 руб., за горячее водоснабжение в сумме 4 324 972,37 руб., за отопление в сумме 25 193 305,92 руб.

С учётом выявленных нарушений Контрольно-счётная палата в выводах по отчёту:

а) рекомендовало учредителю МКУ «ЦМЗ» – Администрации городского округа Красноармейск рассмотреть вопрос о ликвидации этого учреждения;

б) считает нецелесообразным поручать этому учреждению выполнение каких-либо заданий.

Проведённые Контрольно-счётной палатой в 2014 году проверки муниципальных учреждений показали, что администрация - учредитель этих учреждений не контролировала в должной мере соблюдения ими требований к учётной политике.

С 1 января 2011 года вступила в силу значительная часть положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ. Изменения законодательства естественным образом повлекло за собой и изменения в порядке ведения бухгалтерского учёта и составления отчётности. После перехода бюджетного учреждения на финансовое обеспечение за счет субсидии *не изменились требования к первичным документам, которые принимались к учету*, а также к учетным регистрам.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в пункт 11 Инструкции от 25.03.2011 № 33н внесены изменения, устанавливающие чёткую последовательность представления бухгалтерской отчётности отдельными субъектами учета: учреждения представляют бюджетную отчётность учредителю, он составляет сводную бухгалтерскую отчётность и представляет её финансовому органу соответствующего бюджета. Внесённые в Инструкцию от 25.03.2011 № 33н поправки не учтены в полной мере при формировании и представлении бухгалтерской отчётности бюджетных учреждений за 2012 и 2013 годы.

Администрацией - учредителем муниципальных учреждений контроль не осуществлён.

С учётом замечаний, накопившихся в результате проверок, Контрольно-счётная палата рекомендовала (исх. от 21.11.2014) администрации применять унифицированные формы первичной отчётности.

В своём ответе (исх. от 11.12.2014) администрация, ссылаясь на ст. 9 Закона № 402-ФЗ, ответила, что формы первичных учётных документов определяет руководитель организации, и делает заключение о том, что нет требования об обязательном применении унифицированных

форм первичных учётных документов. При этом не учитывает следующее: если учреждение применяет документ, который не унифицирован, то его форму необходимо было закрепить в учётной политике, не забывая об обязательных реквизитах (п. 7 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, п. 4 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ). Ни в одном из проверенных учреждений этого не было сделано.

Таким образом, администрация, как учредитель, не контролировало эти процессы, что привело к отсутствию многих первичных учётных документов, не позволило Контрольно-счётной палате отследить эффективность расходования средств муниципального бюджета. Учреждения применяют формы многолетней давности и не выполнили в своё время требования законодательства о применении с 01.01.2011 г. новых форм первичных учётных документов при формировании учётной политики.

Муниципальными учреждениями практически не выполняются требования Инструкции № 33н о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчётности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, что не позволяет учредителю составить достоверную сводную бухгалтерскую отчётность.

Контрольно-счётная палата дважды при рассмотрении итогов выполнения бюджетов за 2012 и 2013 год указывала на нарушение Бюджетного кодекса и Инструкции от 28.12.2010 № 191н со стороны администрации. Если судить по полученному ответу, администрация, как учредитель, заняла позицию стороннего наблюдателя, уклоняется от контроля за муниципальными учреждениями, на долю которых приходится почти 75% бюджета городского округа.

Контрольно-счётная палата:

- предложила администрации, как учредителю муниципальных учреждений, с целью обеспечения контроля за использованием бюджетных средств и составления достоверной бюджетной отчётности, привести к единообразию формы первичных учётных документов подведомственных учреждений, взяв за основу действующие нормативные акты, регламентирующие применение первичных учётных документов (приказ №173н от 15.12.2010, постановление Госкомстата от 05.01.2004 № 1 и др.).

- отметила, что проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в целом подготовлен с учётом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства Московской области, Положения о бюджетном процессе городского округа Красноармейск и законодательства, регулирующего вопросы исполнения бюджета.

- предложила проект решения Совета депутатов городского округа городского округа «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учётом замечаний и предложений принять к рассмотрению.

17. Заключение № 111 от 15.12.2014 по проекту решения Совета депутатов «О принятии проекта нормативного правового акта «О внесении изменений и дополнений в «Устав городского округа Красноармейск Московской области» и проведении публичных слушаний». Контрольно-счётная палата: - отметила, что изменения и дополнения вносятся в целях приведения основополагающего муниципального правового акта городского округа Красноармейск Московской области – Устава в соответствие с федеральным законодательством в связи с изменениями и дополнениями в федеральные и областные законы. При разработке представленного проекта НПА учтены Апелляционное определение Московского областного суда от 30.06.2014 по делу №33-14022/2014, протокол заседания Комиссии по определению празднования «Дня города», - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный акт.

18. Заключение № 112 от 15.12.2014 по проекту нормативного правового акта «Об установлении стоимости ритуальных услуг на 2015 год». Контрольно-счётная палата отметила: - нормативный правовой акт составлен в соответствии с действующим законодательством, процедуры согласований соблюдены; предлагается установить стоимость услуг: - предоставляемых для возмещения МУП «Ритуал» согласно гарантированному перечню услуг по погребению на безвозмездной основе в размере 4649 рублей; - оказываемых на платной основе

МУП «Ритуал» в пределах гарантированного перечня услуг по погребению в размере 13 600 рублей, предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

19. Заключение № 113 от 15.12.2014 по проекту решения Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области «Об утверждении перечня имущества, передаваемого из собственности Московской области в муниципальную собственность городского округа Красноармейск Московской области». Контрольно-счётная палата отметила: - правовой акт составлен в соответствии с действующим законодательством и на основании письма Министерства образования Московской области от 11.11.2014 № Исх-13707/18и, в целях рационального и эффективного использования движимого имущества, передаваемого из собственности Московской области в муниципальную собственность городского округа Красноармейск Московской области; - данное имущество предназначено для детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, и используется муниципальными общеобразовательными учреждениями по договорам безвозмездного пользования движимым имуществом, предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

20. Заключение № 114 от 15.12.2014 по проекту решения Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о деятельности органов местного самоуправления. Контрольно-счётная палата отметила: - нормативный правовой акт составлен в целях приведения Положения в соответствие с изменениями и дополнениями, внесённые в федеральные законы в последнее время, предложила Совету депутатов принять вышеуказанный акт.

21. Заключение № 115 от 15.12.2014 по проекту нормативного правового акта «О пороговом значении доходов и стоимости имущества в целях признания граждан, проживающих на территории городского округа Красноармейск Московской области, малоимущими и предоставления им по договорам социального найма помещений муниципального жилищного фонда на 2015 год». Контрольно-счётная палата: - отметила, что нормативный правовой акт составлен в соответствии с действующим законодательством, предложила Совету депутатов принять вышеуказанный нормативный правовой акт.

22. Заключение № 116 от 15.12.2014 по проекту решения Совета депутатов «О межмуниципальном сотрудничестве городского округа Красноармейск Московской области и Клинского муниципального района Московской области». Контрольно-счётная палата отметила: - правовой акт составлен в целях реализации Закона Московской области от 01.06.2011 № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области» в соответствии с Положением о порядке участия городского округа Красноармейск Московской области в межмуниципальном сотрудничестве принять решение об участии городского округа Красноармейск Московской области в межмуниципальном соглашении; - расходы на 30 земельных участков предварительно составляют 150 000 рублей за каждый передаваемый участок, что в сумме составляет 4 500 000 рублей. Данные средства учтены при формировании бюджета городского округа Красноармейск на 2015 год, - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный акт.

23. Заключение № 117 от 15.12.2014 по проекту решения Совета депутатов «О признании утратившими силу решений Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 20.04.2011 № 54-4, от 14.11.2012 № 11-1». Контрольно-счётная палата отметила: - нормативный правовой акт составлен в соответствии с действующим законодательством; - предложила Совету депутатов принять вышеуказанный акт.

Разработан и утверждён (Распоряжение от 16.10.2014 № Р-32) Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Разработан и утверждён (Распоряжение от 26.12.2014 № Р-35) План работы Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск Московской области на 2015 год

Председатель Контрольно-счётной палаты

М.Н. Борзых